

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Бурятия
от 08.06.2022 № 332

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
повышения финансовой грамотности жителей
Республики Бурятия**

Паспорт региональной программы

Основания создания и реализации региональной программы	Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039 – р
Заказчики региональной программы	Правительство Республики Бурятия, Министерство образования и науки Республики Бурятия
Координаторы региональной программы	Министерство образования и науки Республики Бурятия, Отделение – Национальный банк по Республике Бурятия Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее – Отделение – НБ Республика Бурятия)
Участники региональной программы	Министерство образования и науки Республики Бурятия, Министерство финансов Республики Бурятия, Отделение – НБ Республика Бурятия, члены Межведомственной координационной комиссии по повышению финансовой грамотности жителей Республики Бурятия
Цели и задачи региональной программы	Стратегическая цель реализации региональной программы – повышение уровня финансовой грамотности населения Республики Бурятия, создание основ для формирования финансово грамотного поведения населения. Цель: содействие формированию финансово грамотного поведения граждан и повышение защищенности их интересов в качестве потребителей финансовых услуг как необходимого условия повышения уровня и качества жизни населения Республики Бурятия. Задачи: 1. Повышение охвата и качества финансового образования и информированности населения, обеспечение необходимой инсти-

	<p>туциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества с учетом развития современных финансовых технологий.</p> <p>2. Разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и информированности в указанной области, в том числе в части защиты прав потребителей финансовых услуг, пенсионного обеспечения и социально ответственного поведения участников финансового рынка</p>		
<p>Важнейшие целевые (контрольные) показатели реализации региональной программы</p>	<p>Повышение рейтинга региона по результатам социологического исследования – определения уровня финансовой грамотности населения Республики Бурятия 2023 года на достижение рейтинга региона во Всероссийском финансовом зачете до 51 места и выше, согласно данных финансового зачета Банка России на конец 2023 года.</p> <p>Исходя из целевых групп дополнительно установлены показатели эффективности реализации региональной программы, которые ежегодно корректируются.</p> <p>В Региональной программе предусмотрены 4 основных направления (компонентов) ее реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности населения и информированности населения о механизмах защиты прав потребителей финансовых услуг в регионе. 2. Создание потенциала в области повышения финансовой грамотности. 3. Внедрение образовательных программ и проведение информационных кампаний по повышению финансовой грамотности. 4. Наставничество и волонтеры финансовой грамотности. 		
	<p>Ключевой показатель эффективности</p>	<p>Наименование показателя</p>	<p>Плановое значение</p>
	<p>1. Мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности населения и информированности населения о механизмах защиты прав потребителей финансовых услуг в регионе</p>		
	<p>КПЭ 1</p>	<p>Исследование уровня финансовой грамотности население республики</p>	<p>2022 г. 2023 г.</p>
	<p>КПЭ 2</p>	<p>Мониторинг эффективности мероприятий региональной программы</p>	<p>2022 г. 2023 г.</p>

2. Создание потенциала в области повышения финансовой грамотности		
КПЭ 3	Реализация медиапроекта «Финансовая грамотность»	2022 г. 2023 г.
КПЭ 4	Повышение квалификации в области финансовой грамотности педагогических работников, вожатых. Количество работников сферы образования, успешно прошедших курсы повышения квалификации по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 5 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	700 чел. в 2022 г. 750 чел. в 2023 г. ежегодно 10 %*
КПЭ 5	Количество вожатых детских оздоровительных лагерей, успешно прошедших подготовку по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 5 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	50 чел. в 2022 г. 50 чел. в 2023 г. ежегодно 10 %*
КПЭ 6	Повышение квалификации в области финансовой грамотности сотрудников органов государственной власти. Доля руководителей (включая заместителей руководителей/линейных руководителей) районных администраций, исполнительных органов государственной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти успешно прошедших подготовку по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 6 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	50 % в 2022 г. 70 % в 2023 г. ежегодно 10 %*
КПЭ 7	Обучение сотрудников органов социальной защиты, Отделения Пенсионного фонда России по Республике Бурятия, организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Количество социальных работников,	50 % в

	работников отделений пенсионного фонда, успешно прошедших подготовку по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 7 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	2022 г. 70 % в 2023 г. ежегодно 10 %*
КПЭ 8	Проведение обучающих мероприятий для представителей СМИ	2 раза в год
КПЭ 9 КПЭ 10	Создание и расширение регионального информационного контента по финансовой грамотности	4 информационных материала в год
3. Внедрение образовательных программ и проведение информационных кампаний повышения финансовой грамотности		
КПЭ 11	Продвижение финансовой грамотности в образовательный процесс. Доля школ, внедривших финансовую грамотность на постоянной основе	В 2022 – 2023 гг. – 100 %
КПЭ 12	Привлечение образовательных организаций к онлайн – урокам по финансовой грамотности Доля общеобразовательных организаций, организаций среднего профессионального образования, принявших участие в онлайн уроках по финансовой грамотности	100 % в 2022 г. 100 % в 2023 г.
КПЭ 13 КПЭ 14	Проведение с представителями субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), «самозанятых» граждан региона, мероприятий по финансовой грамотности Количество субъектов МСП и «самозанятых» граждан региона, прошедших обучение по финансовой грамотности Количество субъектов МСП и «самозанятых» граждан региона, прошедших тестирование по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 14 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	ежегодно не менее 150 ежегодно не менее 200 ежегодно 10 %*
КПЭ 15	Проведение мероприятий по финансо-	ежегодно –

	вой грамотности со взрослым населением Количество обучающих мероприятий по финансовой грамотности, для граждан, состоящих на социальном обслуживании на дому в том числе посредством онлайн – уроков	не менее 4
КПЭ 16	Количество успешно обученных по финансовой грамотности в рамках социального проекта «Университет третьего возраста»	Ежегодно – 150 человек,
КПЭ 17	Измерение сформированности КПЭ 16 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей Количество проведенных обучающих мероприятий по финансовой грамотности в трудовых коллективах предприятий	ежегодно 10 %* ежегодно не менее 4 обучающих мероприятий
КПЭ 18	Проведение мероприятий по финансовой грамотности с организациями для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Доля организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением организаций для детей с ментальными нарушениями развития), реализующих модуль по финансовой грамотности	ежегодно 100 % организаций
КПЭ 19	Доля замещающих родителей успешно прошедших обучение по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 19 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	2022 г. – 50 %, 2023 г. – 70 % ежегодно 10 %*
4. Наставничество и волонтеры финансовой грамотности		
КПЭ 20	Работа с волонтерами финансового просвещения Подготовка сертифицированных волонтеров по финансовой грамотности	не менее 5 человек ежегодно
*Оценка реализации ключевых показателей эффективности для оценки рейтинга финансовой грамотности Республики Бурятия программы производится посредством использования социологи-		

	<p>ческих методов, преимущественно анкетного опроса указанных в программе категорий населения, на которые распространяется действие программы.</p> <p>Опрос проводится с использованием простой случайной выборки, объем выборочной совокупности должен составлять не менее 10 % от указанных в программе групп населения, которые прошли обучение или приняли участие в мероприятиях, направленных на повышение финансовой грамотности.</p> <p>Инструментом контроля и сопровождения выступают тесты по выявлению финансовой грамотности у различных групп населения размещенные на сайте https://fineducat03.ru. Полученные итоги результатов массового тестирования в общий зачет финансовой грамотности региона не включаются</p>
Сроки и этапы реализации региональной программы	Второй этап реализации региональной программы запланирован на 2022 – 2023 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации региональной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование у жителей региона финансово грамотного поведения, ответственного отношения к личным финансам как необходимого условия финансового благополучия 2. Достижение рейтинга региона во Всероссийском финансовом зачете с 81 места до 51 места и выше, согласно данных финансового зачета Банка России на конец 2023 года 3. Реализован в регионе Медиапроект «Финансовая грамотность» по информированию населения через средства массовой информации и социальные сети 4. Реализована на единой платформе возможность прохождения тестирования населением Республики Бурятия 5. Деятельность созданного Правительством Республики Бурятия Регионального Центра финансовой грамотности с функцией консультирования и просвещения граждан, координации тестирования населения и аналитической обработки данных по результатам анкетирования, мониторинг эффективности реализации региональной программы 6. Проведено в 2022 и 2023 годах тестирование населения Республики Бурятия по финансовой грамотности 7. Региональным Центром финансовой грамотности Республики Бурятия по результатам социологического исследования – определения уровня финансовой грамотности населения Республики Бурятия в 2022 и 2023 годах подготовлены аналитические материалы для межведомственной координационной комиссии (МКК). 8. Организациями высшего образования региона реализованы проекты по финансовой грамотности с грантовой поддержкой

I. Современное состояние и проблемы финансовой грамотности в Республике Бурятия

Вопросам повышения финансовой грамотности населения уделяется самое пристальное внимание Правительством Российской Федерации и Банком России. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039–р утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы (далее – Стратегия).

В реализации Стратегии в Республике Бурятия участвуют Министерство образования и науки Республики Бурятия, Отделение – НБ Республика Бурятия, исполнительные органы государственной власти Республики Бурятия, ведущие образовательные и финансовые организации, представители других заинтересованных организаций. В целях эффективного взаимодействия участников региональной программы по реализации Стратегии повышения финансовой грамотности на территории Республики Бурятия постановлением Правительства Республики Бурятия от 12.03.2020 № 119 создана межведомственная координационная комиссия в Республике Бурятия и приказом Министерства образования и науки Республики Бурятия от 29.01.2021 № 144 «О создании Регионального центра финансовой грамотности Республики Бурятия на базе ГАУ ДПО РБ «БРИОП» 03 февраля 2021 г. создан Региональный центр финансовой грамотности (далее РЦФГ).

Основной целью деятельности РЦФГ является содействие формированию финансово грамотного поведения граждан и повышение защищенности их интересов в качестве потребителей финансовых услуг как необходимого условия повышения качества жизни населения Республики Бурятия.

Министерством образования и науки Республики Бурятия и Отделением – НБ Республика Бурятия подписано Соглашение о сотрудничестве в области повышения финансовой грамотности обучающихся образовательных организаций от 28.12.2017, разработан перечень мероприятий на 2017 – 2021 годы (1 этап 2020 – 2021 гг.) (2 этап 2022 – 2023 гг.).

Во всех общеобразовательных организациях республики внедрен и ведется курс по основам финансовой грамотности. РЦФГ проводит работу по повышению квалификации педагогов образовательных организаций Республики Бурятия, так за 2021 г. было обучено 650 педагогов по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Финансовая грамотность (для педагогических работников образовательных организаций Республики Бурятия)». В 2022 г. предстоит обучить 700 педагогов по трем образовательным программам: «Основы финансовой грамотности», «Финансовая грамотность в математике», «Формирование финансовой грамотности у обучающихся с применением цифровых технологий».

Уровень финансовой грамотности в Республике Бурятия достаточно низкий и требует долговременной систематической и скоординированной работы всех заинтересованных сторон.

По данным социологических исследований по Российской Федерации навыки личного финансового планирования и формирования финансовых резервов на случай непредвиденных обстоятельств отсутствуют у большинства российских домохозяйств. Только в каждом 4 – м домохозяйстве ведется письменный учет доходов и расходов. Лишь треть россиян стараются финансово обеспечить свою пенсию и обращают внимание на доходность и гарантию сохранности сбережений при выборе инструментов накоплений.

Еще одной особенностью финансовой культуры россиян является

недостаточный уровень финансовой дисциплины и ответственности за риски, связанные с самостоятельным выбором и использованием различными финансовыми услугами и финансовыми инструментами. Более 20 процентов трудоспособного населения Российской Федерации полагают, что небольшая задержка во внесении платежей по кредиту не страшна. При этом, по мнению 37 процентов потребителей, возвращать взятый в банке кредит не обязательно, если этому препятствуют непредвиденные обстоятельства (потеря работы, болезнь, развод, переезд). Каждый 5 – й респондент, имеющий кредит (22 процента, по Бурятии – 26 %), указал, что выплаты по кредиту занимают более 30 процентов доходов, а 68 процентов из них отметили, что отдают более 50 процентов своих доходов.

Одновременно повышается актуальность вопросов, связанных с информированностью граждан о правах потребителей финансовых услуг и способах их защиты. Только 12 процентов россиян могут правильно назвать организации, которые занимаются защитой прав потребителей на финансовом рынке, и 38 процентов граждан отмечают, что существует много финансовых услуг, в которых трудно разобраться.

Проведенные исследования и анализ мнений экспертного сообщества показывают, что российскому потребителю финансовых услуг присущи установки финансового поведения, связанные с возложением ответственности за личные финансовые решения и принимаемые финансовые риски на государство, а также пассивное отношение к контролю за личными финансами.

Указанные установки являются преимущественно следствием двух групп проблем.

Первая группа проблем связана с фрагментарным характером преподавания основ финансовой грамотности в образовательных организациях, а также с недостатком квалифицированных преподавателей основ

финансовой грамотности.

Вторая группа проблем связана с:

- возложением ответственности за личные финансовые решения и принимаемые финансовые риски на государство, а также отсутствием со стороны населения доверия к финансовой системе;
- отсутствием механизма взаимодействия государства и общества, обеспечивающего повышение финансовой грамотности населения и развитие финансового образования граждан;
- несовершенством законодательного и нормативного обеспечения;
- низкой информированностью о защите прав потребителей и пенсионных прав граждан.

В 2020 году денежные доходы на душу населения в Республике Бурятия составили 26092,0 рублей в среднем за месяц и увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 3,4 %. Реальные располагаемые доходы в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года составили 99,0 %. Основная часть денежных доходов используется населением республики на потребительские цели. При этом на покупку товаров население потратило 84,4 % от полученных денежных доходов, оплату обязательных платежей и других взносов (включая деньги, отосланные по переводам) и прочих расходов приходилось 13,4 % денежных доходов населения, прирост сбережений (включая сбережения во вкладах и ценных бумагах, покупку недвижимости, покупку скота и птицы и прочих сбережений) составил 0,7 %.

Исходя из данных численности трудоспособного населения республики, объемов кредитов физических лиц и номинальной заработной платы кредитная нагрузка физических лиц на 01.01.2020 составила 26,1 % (по России – 30,7 %, по ДФО – 26,5 %).

Успешная реализация проекта в области повышения уровня финансовой грамотности лиц пенсионного и предпенсионного возраста, а также инвалидов осуществляется посредством проведения сотрудниками отделений Пенсионного фонда Российской Федерации и территориальных подразделений социальной защиты населения различных мероприятий, включающих в себя консультирование, информирование и разъяснительную работу. В связи с этим, необходимо обучение представителей отделений ПФР, органов и организаций социальной защиты, социального обслуживания населения.

II. Анализ уровня финансовой грамотности населения

В рамках проекта «Содействие повышению финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», реализуемого Министерством финансов Российской Федерации совместно со Всемирным банком, в 2018, 2019 годах проводилось социологическое исследование с целью определения уровня финансовой грамотности каждого из регионов России. Опрос проводился среди взрослого населения каждого из 85 субъектов Российской Федерации методом личного формализованного интервью по месту жительства респондента.

С 2018 года субъекты Российской Федерации ранжируются по уровню финансовой грамотности населения. В 2018 – 2019 годах исследование уровня финансовой грамотности проводило Национальное агентство финансовых исследований (НАФИ) по заказу Министерства финансов Российской Федерации.

По исследованию НАФИ объем каждой выборки взрослого населения составлял 1000 респондентов в каждом регионе. Для оценки уровня финансовой грамотности использовался *Индекс финансовой грамотности*, который отражает способность человека к разумному управлению

личными финансами. Методология измерения разработана Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Согласно методике регионы разбиваются на пять групп и каждому региону присваивается буквенный код: группа А – высокий ранг (ранги с 1 по 16), группа В – выше среднего (ранги с 17 по 33), группа С – средний (ранги с 34 по 52), группа D – ниже среднего (ранги с 53 по 69), группа Е – низкий (ранги с 70 по 85).

Общий индекс по Республике Бурятия в 2019 году вырос на 3,6 %, но в связи с общим ростом уровня финансового образования в Российской Федерации, регион остался в группе «Е» (табл. 1).

Таблица 1

Результаты исследования финансовой грамотности населения
Республики Бурятия

Исследование НАФИ		Финансовый зачет Банка России	
2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
11,32	11,73	54,74	54,66
Низкий уровень			
Общий индекс		Место в РФ	
Е	Е	64	81

В 2020 и 2021 годах Банк России проводил Всероссийской финансовый зачет. Зачет проходил в начале декабря для граждан (личный) и для бизнеса (для предпринимателей). Предусмотрено два уровня сложности – базовый и продвинутый. Личный зачет рассчитан на взрослое население (на лиц от 18 лет и старше). Зачет состоит из 30 вопросов по 10 темам. Успешной признается попытка, если респондент правильно ответит на 20 из 30 вопросов. По результатам зачета определяется два критерия: активность региона и грамотность участников.

По критерию «активность» Республика Бурятия в 2021 году заняла 3 место в Российской Федерации: прошли зачет более 12,5 тысяч уникальных участников, это более 1 % от населения региона, что почти в 2 раза превысило показатель 2020 года. И в рейтинге Республика Бурятия поднялась на 28 позиций по сравнению с 2020 годом.

По критерию «грамотность» картина обратная – позиция сместилась с 64 места на 81 (из 85 регионов), хотя доля респондентов, успешно сдавших зачет, практически не изменилась и составила 54 %. Такие данные свидетельствуют о необходимости проведения планомерной, постоянной работы в области повышения финансовой грамотности населения Республики Бурятия.

Для оценки уровня знаний по вопросам финансовой грамотности населения Республики Бурятия в 2020 году разработана электронная платформа на сайте finedukat03.ru, где размещены два теста: один – для взрослых, второй – для школьников. Тест для взрослых состоит из 22 вопросов: с 1 – 10 вопросы – «Знания»; 11 – 19 вопросы – «Навыки»; 20 – 22 вопросы «Установки».

В ноябре 2021 года в тестировании по финансовой грамотности приняло участие 11 545 человек, что в 2,7 раза больше чем в 2020 году (4 296 чел.). Процент охвата тестированием по финансовой грамотности в 2021 г. составил 1,17 % (в 2020 г. – 0,44 %) от общей численности населения Республики Бурятия.

Среднее значение результата тестирования в 2020 году составило 16,13 баллов, при этом успешно прошли тестирование (набрали не менее 15,5 баллов) лишь 2315 человек или 53,9 % от числа протестированных, что говорит о довольно высоком уровне не прошедших пороговое значение (46,1 %).

В 2021 году среднее значение результата тестирования составило 16,0 баллов, что на 0,13 балла ниже, чем в 2020 г., а пороговое значение остается на уровне 2020 г. – 15,5 балла. При этом успешно прошли тестирование 5980 чел. или 51,8 %. Как и в 2020 г., высока доля набравших менее 15,5 баллов – 48,2 % или 5566 чел.

В разрезе районов республики (рис.1) лучший результат показали Муйский (21,67 баллов), Хоринский (20,12), Баргузинский (20,0) районы.

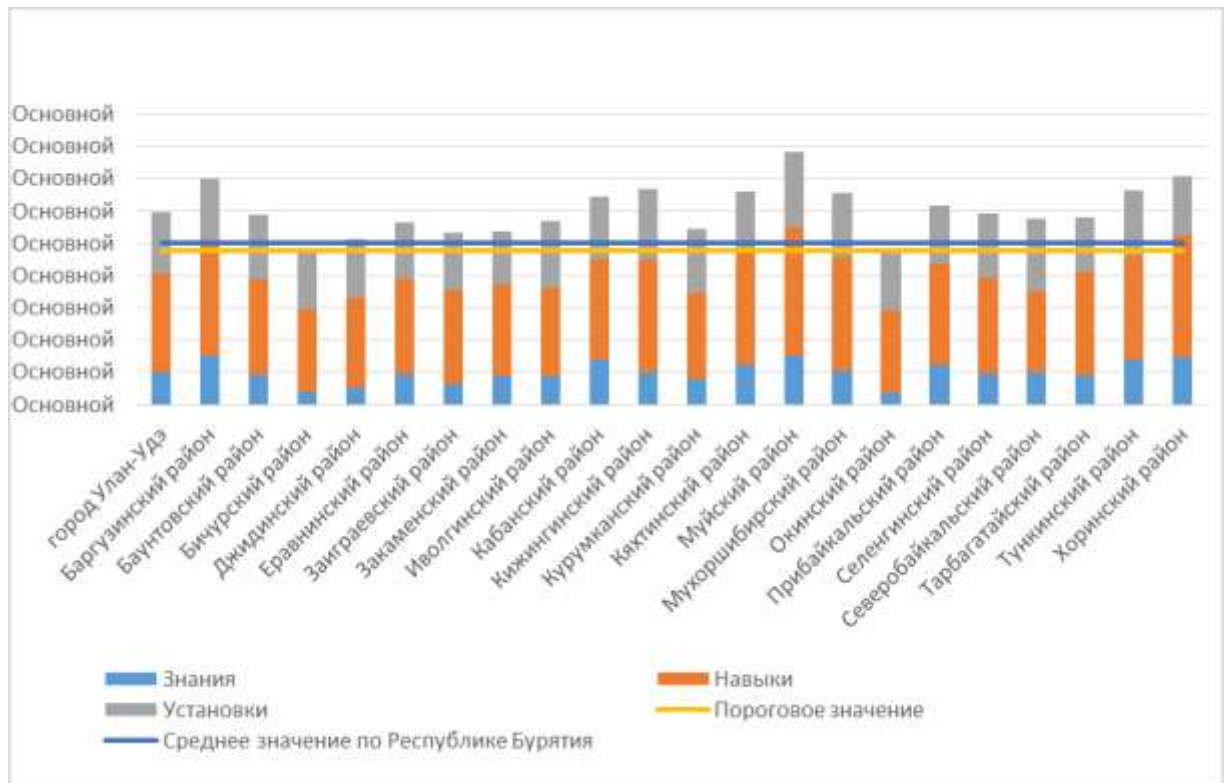


Рис. 1 – Результаты тестирования в разрезе районов Республики Бурятия

Выше среднего значения показали Кижингинский (19,33), Кяхтинский (19,22), Тункинский (19,25), Мухоршибирский (19,12), Кабанский (18,88), Прибайкальский (18,29) районы. Не много ниже результаты показали жители г. Улан – Удэ (17,9), Селенгинского (17,85), Тарбагатайский (17,61), Северобайкальского, включая жителей г. Северобайкальск (17,5), Иволгинского (17,38), Еравнинского (17,26) районов. Чуть выше порогового значения показали Курумканский (16,92), Закаменский (16,7),

Заиграевский (16,64), Джидинский (16,25) районы. Самые низкие результаты и не прошли пороговое значение (15,5) жители Окинского (15,4) и Бичурского (15,46) районов.

В 2021 году в тестировании приняли участие 10307 женщин или 89,3 % от общего числа опрошенных, и 90,5 % – имеющих семью (табл.2).

Таблица 2

Индекс финансовой грамотности по полу и семейному положению

Показатели	Женщины	Мужчины	Семейные	Одинокие
Количество прошедших тестирование	10307	1238	10449	1096
Общий индекс финансовой грамотности	15,94	16,32	16,07	15,48
Индекс Знание	6,99	7,15	7,05	6,83
Индекс Навыки	5,44	5,56	5,49	5,23
Индекс Установки	3,51	3,61	3,53	3,42

Также как и в 2020 году результаты тестирования по всем показателям в 2021 году у женщин общий индекс финансовой грамотности 15,94 ниже, чем этот же показатель у мужчин 16,32 на 0,38. По признаку «наличие семьи»: средний индекс финансовой грамотности у одиноких ниже, чем у семейных, поскольку у семейных финансовая ответственность выше – о чем говорят значение индексов: «Установки» 3,53 против 3,42; «Знания» 7,05 против 6,83; «Навыки» 5,49 против 5,23 балла.

Рассматривая результаты тестирования, обратимся к возрастному составу участников тестирования.



Рис. 2 – Возрастной состав участников тестирования

Максимальное количество прошедших тестирование пришлось на возраст от 45 до 59 лет (4573 человека или 39,6 %). И у этого возраста самый высокий показатель по общему индексу финансовой грамотности – 16,41 балла, в том числе по индексу «Знания» (7,26) и индексу «Навыки» (5,64). По индексу «Установки» люди в возрасте от 45 до 59 лет набрали 3,51 балла выше чем у молодежи 3,28

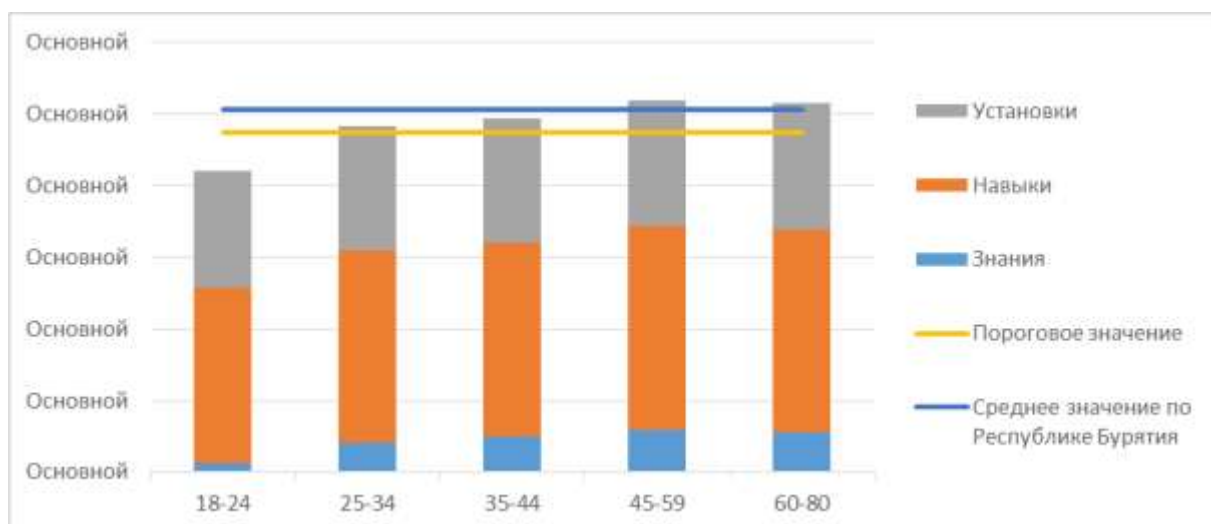


Рис. 3 – Результаты тестирования по возрастному составу

Второй результат сложился у самой старшей группы (старше 60 лет), количество принявших участие в тестировании составило 1266 человек: 16,33 – общий индекс («Знание» 7,09, «Навыки» 5,69, «Установки» 3,55).

Третье место заняли люди в возрасте от 35 до 44 лет с общим индексом 15,88 баллов по всем критериям: знания (6,99 – третий результат) и установок (3,48 – третий результат), и навыков (5,39 – третий результат). Что значит: знаю, понимаю, но поступаю иначе.

Четвертое место в тестировании заняли люди в возрасте от 18 до 24 лет (14,41), в 2020 годом (15,60 баллов) и от 25 до 34 лет 15,65, в 2020 году (15,97 баллов).

В тестировании по роду занятий наибольшее количество приняло участие работников образования – 10027 чел. (86,8 %), учащиеся – 403 чел. (3,5 %), работники, состоящие на госслужбе – 349 чел. (3,0 %). Низкий охват работников, работающих в правоохранительных органах и военнослужащих – 17 чел. (0,1 %), а также в сельском хозяйстве – 28 чел. (0,2 %).

Значения отдельных существенных индикаторов из проведенного опроса по региону также хуже, чем по России в целом:

– распознавание финансовых пирамид (индикатор указывает долю населения, способную распознавать «финансовые пирамиды» – недобросовестные финансовые организации, использующие мошеннические схемы, % верно указавших не менее трех признаков) – 12 против 26;

– грамотное подписание договоров (индикатор указывает долю населения, демонстрирующую ответственность и грамотность при заключении договоров в отношении финансовых продуктов и услуг, % ответов «читаю договор, если что – то непонятно, обращаюсь не к сотруд-

нику, а к другим людям, смотрю в интернете и др., а потом подписываю») – 9 против 18.

Мерами по улучшению ситуации представляется реализация медиапроекта «Финансовая грамотность», в том числе распространение информации в социальных сетях, организация и координация обучающих мероприятий с трудовыми коллективами, в том числе в сферах образования, здравоохранения, правоохранительных органов, федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной власти, проведение разъяснительной работы в комплексных центрах социального обслуживания населения с пенсионерами, людьми предпенсионного возраста и гражданами, получающими субсидии / пособия.

III. Цели и задачи региональной программы, основные ожидаемые конечные результаты

Целью региональной программы является содействие формированию финансово грамотного поведения граждан и повышение защищенности их интересов в качестве потребителей финансовых услуг как необходимого условия повышения уровня и качества жизни населения Республики Бурятия.

Для реализации цели необходимо решить задачи региональной программы:

- повышение охвата и качества финансового образования и информированности населения, обеспечение необходимой институциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества с учетом развития современных финансовых технологий;
- разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и ин-

формированности в указанной области, в том числе в части защиты прав потребителей финансовых услуг, пенсионного обеспечения и социально ответственного поведения участников финансового рынка.

Целевые группы, на которые направлена региональная программа:

- обучающиеся в образовательных организациях;
- население, склонное к рискованному типу финансового поведения в сложных жизненных обстоятельствах – граждане с низким и средним уровнем доходов;
- население, испытывающие трудности при реализации своих прав на финансовое образование и их защиту, – граждане пенсионного и предпенсионного возраста и лица с ограниченными возможностями здоровья;
- население трудоспособного возраста;
- субъекты малого и среднего предпринимательства.

Исходя из целевых групп дополнительно установлены показатели эффективности реализации региональной программы, которые ежегодно корректируются:

Ключевой показатель эффективности	Наименование показателя	Плановое значение
1. Мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности населения и информированности населения о механизмах защиты прав потребителей финансовых услуг в регионе		
КПЭ 1	Исследование уровня финансовой грамотности население республики	2022 г. 2023 г.
КПЭ 2	Мониторинг эффективности мероприятий региональной программы	2022 г. 2023 г.
2. Создание потенциала в области повышения финансовой грамотности		
КПЭ 3	Реализация медиапроекта	2022 г.

	«Финансовая грамотность»	2023 г.
КПЭ 4	Повышение квалификации в области финансовой грамотности педагогических работников, вожатых. Количество работников сферы образования, успешно прошедших курсы повышения квалификации по финансовой грамотности	700 чел. в 2022 г. 750 чел. в 2023 г.
КПЭ 5	Измерение сформированности КПЭ 5 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей Количество вожатых детских оздоровительных лагерей, успешно прошедших подготовку по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 5 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	ежегодно 10 %* 50 чел. в 2022 г. 50 чел. в 2023 г. ежегодно 10 %*
КПЭ 6	Повышение квалификации в области финансовой грамотности сотрудников органов государственной власти. Доля руководителей (включая заместителей руководителей/линейных руководителей) районных администраций, исполнительных органов государственной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти успешно прошедших подготовку по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 6 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	50 % в 2022 г. 70 % в 2023 г. ежегодно 10 %*
КПЭ 7	Обучение сотрудников органов социальной защиты, Отделения Пенсионного фонда России по Республике Бурятия, организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Количество социальных работников, работников отделений пенсионного фонда, успешно прошедших подготовку по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 7 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	50 % в 2022 г. 70 % в 2023 г. Ежегодно 10 %*
КПЭ 8	Проведение обучающих мероприятий для представителей СМИ	2 раза в год
КПЭ 9 КПЭ 10	Создание и расширение регионального информационного контента по финансовой грамотности	4 информационных материала в год
3. Внедрение образовательных программ и проведение информационных кампаний повышения финансовой грамотности		

КПЭ 11	Продвижение финансовой грамотности в образовательный процесс. Доля школ, внедривших финансовую грамотность на постоянной основе	В 2022 – 2023 гг. – 100 %
КПЭ 12	Привлечение образовательных организаций к онлайн – урокам по финансовой грамотности Доля общеобразовательных организаций, организаций среднего профессионального образования, принявших участие в онлайн уроках по финансовой грамотности	100 % в 2022 г. 100 % в 2023 г.
КПЭ 13 КПЭ 14	Проведение с представителями МСП и «самозанятых» граждан региона, мероприятий по финансовой грамотности Количество субъектов МСП и «самозанятых» граждан региона, прошедших обучение по финансовой грамотности Количество субъектов МСП и «самозанятых» граждан региона прошедших тестирование по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 14 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	ежегодно не менее 150 ежегодно не менее 200 ежегодно 10 %*
КПЭ 15 КПЭ 16 КПЭ 17	Проведение мероприятий по финансовой грамотности со взрослым населением Количество обучающих мероприятий по финансовой грамотности, для граждан, состоящих на социальном обслуживании на дому в том числе посредством онлайн – уроков Количество успешно обученных по финансовой грамотности в рамках социального проекта «Университет третьего возраста» Измерение сформированности КПЭ 16 определяется посредством электронного анкетирования с использованием простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей Количество проведенных обучающих мероприятий по финансовой грамотности в трудовых коллективах предприятий	ежегодно – не менее 4 ежегодно – 150 человек, ежегодно 10 %* ежегодно не менее 4 обучающих мероприятий
КПЭ 18 КПЭ 19	Проведение мероприятий по финансовой грамотности с организациями для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Доля организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением организаций для детей с ментальными нарушениями развития), реализующих модуль по финансовой грамотности Доля замещающих родителей успешно прошедших обучение по финансовой грамотности Измерение сформированности КПЭ 19 определяется посредством электронного анкетирования с использованием	ежегодно 100 % организаций 2022 г. – 50 %, 2023 г. – 70 %

	простой случайной выборки в размере 10 % от общего охвата слушателей	ежегодно 10 %*
4. Наставничество и волонтеры финансовой грамотности		
КПЭ 20	Работа с волонтерами финансового просвещения Подготовка сертифицированных волонтеров по финансовой грамотности	не менее 5 человек ежегодно
<p>*Оценка реализации ключевых показателей эффективности для оценки рейтинга финансовой грамотности Республики Бурятия программы производится посредством использования социологических методов, преимущественно анкетного опроса указанных в программе категорий населения, на которые распространяется действие программы.</p> <p>Опрос проводится с использованием простой случайной выборки, объем выборочной совокупности должен составлять не менее 10 % от указанных в программе групп населения, которые прошли обучение или приняли участие в мероприятиях, направленных на повышение финансовой грамотности</p> <p>Инструментом контроля и сопровождения выступают тесты по выявлению финансовой грамотности у различных групп населения, размещенные на сайте https://fineducat03.ru. Полученные итоги результатов массового тестирования в общий зачет финансовой грамотности региона не включаются</p>		

В соответствии с поставленными задачами ожидается достижение следующих результатов:

- обеспечение межведомственного подхода к решению проблем недостаточного уровня финансовой грамотности, информированности, безопасности и защищенности на финансовом рынке населения;

- разработка и практическое осуществление комплекса финансовых, организационных, образовательных, просветительско – информационных и иных мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения, обеспечение его большей защищенности и безопасности в финансовой сфере, содействие повышению его благосостояния;

- обеспечение получения гражданами доступной, объективной и качественной информации в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг в соответствии с их возрастной категорией, жизненными ситуациями и потребностями;

- обеспечение большей доступности финансового образования в

различных формах для целевых групп, особенно социально уязвимых;

- обеспечение комплексности, доступности и эффективности государственных мер по повышению финансовой грамотности, которые будут дополнять реализуемые меры по совершенствованию защиты прав потребителей;

- проведение регулярной оценки уровня финансовой грамотности населения на основании целевых показателей реализации региональной программы для мониторинга результатов достижения ее целей и задач;

- рост уровня знаний и вовлеченности граждан в процесс формирования пенсионного обеспечения;

- формирование у жителей региона финансово грамотного поведения, ответственного отношения к личным финансам как необходимого условия финансового благополучия;

- достижение рейтинга региона во Всероссийском финансовом зачете с 81 места до 51 места и выше, согласно данных финансового зачета Банка России на конец 2023 года;

- реализация в регионе Медиапроекта «Финансовая грамотность» по информированию населения через средства массовой информации и социальные сети;

- реализация на единой платформе возможности прохождения тестирования населением Республики Бурятия;

- деятельность созданного Правительством Республики Бурятия Регионального Центра финансовой грамотности с функцией консультирования и просвещения граждан, координации тестирования населения и аналитической обработки данных по результатам анкетирования, мониторинг эффективности реализации региональной программы;

- проведение в 2022 и 2023 годах анкетирования населения Республики Бурятия;

– подготовка Региональным Центром финансовой грамотности Республики Бурятия по результатам анкетирования в 2022 и 2023 годах по методике ОЭСР аналитических материалов для МКК;

– реализация образовательными организациями высшего образования региона проектов по финансовой грамотности с грантовой поддержкой.

IV. Сроки и контрольные этапы реализации региональной программы

Настоящая региональная программа разработана на период с 2022 года до 2023 года.

Первый этап реализован в 2020 – 2021 годах.

По итогам первого этапа проведен комплексный анализ результатов реализации плана мероприятий региональной программы на предмет достижения поставленных целей, задач и ожидаемых результатов. Направления региональной программы скорректированы с учетом проведенных мероприятий.

Второй этап реализации региональной программы запланирован на 2022 – 2023 годы.

Практическое выполнение целей, задач и основных направлений региональной программы будет осуществляться в соответствии с планом мероприятий Межведомственной координационной комиссии.

V. Основные мероприятия региональной программы

Для эффективной реализации региональной программы необходимо определить следующие основные направления деятельности:

- содействие внедрению образовательных программ по финансовой грамотности в образовательный процесс на всех уровнях системы образования, а также создание необходимой институциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества;

- обеспечение регулярного информирования населения по вопросам финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг через реализацию медиапроекта и разработанные инструменты единой платформы исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия;

- повышение уровня доступности для населения информации о финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг, прежде всего в сельской местности, малых городах и труднодоступных населенных пунктах республики через разработанные инструменты единой платформы исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия;

- проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения, включая субъекты малого и среднего предпринимательства, а также направленных на информирование о способах и механизмах защиты прав потребителей финансовых услуг;

- формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное выполнение задач региональной программы, внедрение задач по повышению финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг в иные программы (документы) Республики Бурятия;

- развитие кадрового потенциала в области реализации программ повышения финансовой грамотности, включая повышение квалификации и профессиональной переподготовки работников органов государственной власти;

- организация мониторинга уровня финансовой грамотности и финансового поведения населения;
- участие и (или) поддержка мероприятий в области повышения финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг, проводимых на федеральном уровне;
- обеспечение информационной поддержки реализации региональной программы.

VI. Механизм управления региональной программой

Правительство Республики Бурятия, Министерство финансов Республики Бурятия, Министерство образования и науки Республики Бурятия и Отделение – НБ Республика Бурятия участвуют в управлении реализацией региональной программы на условиях системного партнерства и паритета.

К реализации региональной программы привлекается широкий круг участников. Межведомственная координационная комиссия осуществляет общее руководство действиями участников реализации региональной программы.

Контроль за ходом реализации региональной программы осуществляется Межведомственной координационной комиссией, в том числе с использованием механизма подготовки ежегодных аналитических докладов в Правительство Республики Бурятия.

Источниками данных для аналитических докладов являются данные федеральных и региональных органов исполнительной власти, учебных заведений, результаты обработки анкет Региональным центром финансовой грамотности, данные интернет – анкетирования на единой платформе исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия.

VII. Риски и описание мер управления рисками

Возможные риски при реализации региональной программы:

1. Нарушение сроков принятия необходимых республиканских нормативных правовых актов для обеспечения реализации региональной программы – решается работой МКК с Правительством Республики Бурятия.
2. Отсутствие достаточного финансирования на реализацию мероприятий региональной программы (реализация медиапроекта, увеличение госзадания для проведения курсов повышения квалификации педагогических работников по финансовой грамотности) – решается работой МКК с Правительством Республики Бурятия.
3. Недостаточная координация между исполнителями региональной программы – решается работой МКК.
4. Социальные риски, связанные с сопротивлением общественности предлагаемым изменениям в связи с недостаточной информированностью и освещением в средствах массовой информации целей, задач и планируемых в рамках плана региональной программы результатов – решается информационно – разъяснительной работой с привлечением республиканских медиаресурсов, запуском медиапроекта и работой единой платформы ОИГВ РБ.

Успешная реализация Программы во многом зависит от своевременной оценки рисков, то есть неблагоприятных ситуаций и последствий, которые могут возникнуть в ходе ее осуществления и препятствовать достижению запланированных результатов.

На реализацию Программы могут повлиять как внешние, так и внутренние риски, при наступлении которых могут быть не достигнуты запланированные показатели роста уровня финансовой грамотности населения Республики Бурятия.

К внешним рискам относятся риски, воздействующие на конечные результаты Программы:

- неблагоприятные экономические условия, рост социальной напряженности;
- системные сбои на рынке кредитно – финансовых услуг;
- транспортная удаленность административных центров в Республике Бурятия, низкая степень доступности услуг финансовых консультантов в сельских поселениях.

Особое место в системе внешних рисков занимают социальные риски, связанные с бездействием человека, сопротивлением общественности нововведениям и целям, реализуемым в рамках Программы, в том числе:

- непонимание и невосприимчивость тематики Программы целевыми группами;
- низкая заинтересованность населения в повышении уровня финансовой грамотности.

Минимизация названных рисков возможна за счет:

- учета возрастных и психолого – педагогических особенностей целевых групп при проведении мероприятий Программы;
- презентации Программы на региональных и муниципальных мероприятиях (конференции, семинары, выставки и т.д.);
- широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов реализации мероприятий в сфере повышения финансовой грамотности, а также публичного освещения хода и результатов реализации Программы.

К внутренним рискам относятся организационные и управленческие риски, воздействующие на реализацию Программы:

- недостаточный уровень квалификации кадрового обеспечения мероприятий Программы;

- слабая координация между исполнителями, образовательными организациями и другими участниками Программы, в том числе в части получения методической поддержки;

- отставание от сроков реализации мероприятий.

Риски данной группы поддаются управлению и могут быть существенно снижены за счет принятия соответствующих мер.

Минимизация организационных и управленческих рисков возможна за счет:

- повышение квалификации кадрового обеспечения мероприятий Программы;

- привлечения компетентных консультантов и координаторов мероприятий Программы;

- обеспечения постоянного и оперативного мониторинга (в том числе социологического) реализации Программы, а также корректировки Программы на основе анализа данных мониторинга.

VIII. Мониторинг хода реализации и оценка эффективности исполнения региональной программы

Мониторинг хода реализации – ответственные исполнители согласно плану мероприятий в срок до 15 января и до 15 июля направляют информацию в Министерство образования и науки Республики Бурятия.

Оценка эффективности исполнения региональной программы:

- не реже 1 раза в год производится анкетирование населения по методике ОЭСР и обработка результатов в Региональном центре финансовой грамотности с передачей результатов в Министерство образования и науки Республики Бурятия;

– не реже 2 раз в год проводится обработка Региональным центром финансовой грамотности результатов интернет – анкетирования на единой платформе исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия с передачей текущего уровня в динамике членам межведомственной координационной комиссии.

Членами Межведомственной координационной комиссии, ответственными исполнителями обеспечивается исполнение Плана мероприятий и Региональной программы в установленные сроки.

Министерство образования и науки Республики Бурятия 1 раз в год до 1 февраля года, следующего за отчетным, представляет в Правительство Республики Бурятия аналитический доклад о ходе реализации и эффективности Региональной программы повышения финансовой грамотности населения Республики Бурятия.